



**UNIVERSIDAD DE BUENOS AIRES
FACULTAD DE FILOSOFÍA Y LETRAS**

DEPARTAMENTO: GEOGRAFÍA

CÓDIGO N°: [NO COMPLETAR]

SEMINARIO DE GRADUACIÓN: PLANIFICACIÓN, ESCALAS Y ACTORES. CONCEPTOS Y HERRAMIENTAS.

MODALIDAD DE DICTADO:

VIRTUAL ajustado a lo dispuesto por
REDEC-2021-2174-UBA-DCT#FFYL.

PROFESOR/A: García, Ariel Oscar

BIMESTRE DE VERANO 2024

AÑO: 2024

**UNIVERSIDAD DE BUENOS AIRES
FACULTAD DE FILOSOFÍA Y LETRAS
DEPARTAMENTO DE GEOGRAFÍA**

CÓDIGO N°: [NO COMPLETAR]

SEMINARIO: PLANIFICACIÓN, ESCALAS Y ACTORES. CONCEPTOS Y HERRAMIENTAS.

MODALIDAD DE DICTADO: SEMIPRESENCIAL ajustado a lo dispuesto por REDEC-2021-2174-UBA-DCT#FFYL ¹

CARGA HORARIA: 64 HORAS

BIMESTRE DE VERANO, 2024

PROFESOR: Dr. García, Ariel Oscar

EQUIPO DOCENTE COLABORADOR:²

Dr. Ghibaudi, Javier

Lic. García Tarsia, Aldana

Mg. Scardino, Marisa

a. Fundamentación y descripción

El Seminario de Graduación tiene como objetivo general presentar a los y las estudiantes el devenir histórico de la planificación en el contexto latinoamericano, en general, y en la Argentina en particular, entendiendo su papel de instrumento y práctica política. A su vez, el seminario se propone recuperar los debates en torno a la planificación para el desarrollo desde y en la periferia de forma histórica y en su contexto actual. Interesa analizar también los debates sociotécnicos que acompañaron la puesta en marcha de diferentes planes y las herramientas utilizadas.

Desde la geografía, esta materia comprende a la planificación como un proceso político, técnico y social que supone un posicionamiento y un contexto geo-histórico determinado. Desde la perspectiva aquí planteada, la planificación nunca es un proceso neutral en la medida en que su contenido y propuestas de intervención se encuentran vinculadas, ética y políticamente, con los actores participantes y su contexto histórico. No obstante, la planificación en sus aspectos técnicos incluye instancias diagnósticas, propuestas, herramientas normativas, procesos de implementación y de evaluación que serán presentados a los y las estudiantes.

Así, se analizarán los preceptos y herramientas elaboradas por la planificación tradicional, la planificación estratégica y la planificación en el contexto neoliberal, como también se indagará en las escalas de la planificación, sus estrategias de centralización y descentralización y el rol del Estado. En particular, se trabajará en torno a la: 1) Planificación estatal indicativa de los años '60. Escala nacional y regional; 2) Planificación estatal actual. Tensiones en la planificación en el contexto del neoliberalismo; 3) Planificación de mercado articulada con el estado y 4) Planificación conflictual.

Recurriendo al análisis de casos específicos, se introducirá a los y las estudiantes en diferentes marcos teóricos, técnicas y metodologías para el análisis, sistematización e intervención en proyectos de planificación en diferentes contextos y escalas considerando el aporte de nociones geográficas y los marcos normativos que dan soporte a experiencias recientes.

¹ De acuerdo con dispuesto por REDEC-2021-2174-UBA-DCT#FFYL, la cual establece para el dictado de las asignaturas de grado durante la cursada del 1° y 2° cuatrimestre de 2022 las pautas complementarias a las que deberán ajustarse aquellos equipos docentes que opten por dictar algún porcentaje de su asignatura en modalidad virtual.

² Los/as docentes interinos/as están sujetos a la designación que apruebe el Consejo Directivo para el ciclo lectivo correspondiente.

b. Objetivos:

Los objetivos específicos del Seminario son:

1. Conceptualizar las nociones de planificación en relación a sus usos en dispositivos de planificación del desarrollo e interiorizar a los y las estudiantes sobre los tipos de planificación y los diferentes los niveles, actores y escalas.
2. Brindar a los/as participantes una visión reflexiva, articulada y multidimensional de la gestión de organizaciones estatales y no estatales orientadas a la planificación en sus distintas modalidades (regional estatal, economía digital privada, planificación conflictual o alternativa).
3. Profundizar el conocimiento sobre la normativa de la administración pública argentina dirigido a fortalecer capacidades para la coordinación de acciones intra e interinstitucional y a consolidar perspectivas interdisciplinarias de la geografía.
4. Dotar a los/las participantes de herramientas analíticas que redunden en análisis, diagnósticos e intervenciones más complejas sobre los territorios en los que despliegan/desplegarán su labor, considerando especialmente la formación profesional y las dinámicas sociales en la que ésta se desenvuelve.

c. Contenidos:

Unidad 1: Conceptos y métodos relativos a los formatos de la planificación en sociedades contemporáneas. Enfoque, delimitación y especificidad.

Historia y devenir de la Economía Regional. Planificación regional en América Latina. Modelos implementados desde los estados (Inversión extranjera directa, polos de desarrollo, promoción regional, clúster y desarrollo local). Crisis del estado empresario.

Unidad 2: Territorio, Estado y planificación en la etapa postfordista.

Crisis de la planificación tradicional y regional. Nueva configuración socioespacial y profundización del proceso de mercantilización. La planificación en el contexto de los procesos de neoliberalización y el rol del Estado Nación. Reformas normativas, planes y proyectos. Escalas y actores de la planificación. La planificación empresarial. Caso de estudio: Los procesos de planificación sectorial y territorial en Vaca Muerta.

Unidad 3: Planificación y mercado: el rol de las plataformas y los bancos.

La planificación de mercado y su articulación con la economía de plataformas. La salida de la crisis de 2008 y la digitalización de la economía. Cadenas globales de valor y circuitos cortos de comercialización. Plataformas digitales de comercialización públicas y privadas. Rol de los bancos y las *fintech* en la comercialización. Experiencias de comercialización de productos de la Economía Social y Solidaria en CABA y Provincia de Buenos Aires.

Unidad 4: Planificación conflictual y políticas estatales municipales.

Planificación conflictual: orígenes de la organización y resolución pública no estatal de las demandas

comunitarias. Planificación popular en situaciones de conflicto estatal y empresarial. Planes populares y organización de cooperativas de trabajo y distribución. Alcances y limitaciones. La ciudad como arena política. Casos en América Latina. Políticas estatales municipales, organizaciones de autogestión territorial y experiencias de economía social y solidaria. La importancia de los activistas institucionales. Casos en Brasil y Argentina.

d. Bibliografía, filmografía y/o discografía obligatoria, complementaria y fuentes, si correspondiera:

Unidad 1

Bibliografía/Filmografía/Discografía obligatoria

- Coraggio, J.L. (1980) Las bases teóricas de la planificación regional en América Latina (un enfoque crítico). *Demografía y economía* XIV:2. 141-178.
- García, A. (2018). Auge y caída de la planificación regional en Argentina: entre la búsqueda de una autonomía enraizada y el escenario económico del capitalismo periférico (1965-2015). *Cuadernos de Geografía: Revista Colombiana de Geografía*. vol. 27 n°1, pp.180-194 [consultado el 31/05/22]. Disponible en: http://www.scielo.org.co/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S0121-215X2018000100180&lng=es&nrm=iso
- García, A. (2021). Espacio y poder en las políticas de desarrollo: reflexiones sobre los procesos de neoliberalización en la periferia. En: Brandão, C. A; Werner, D; Oliveira, F. de (org.). *Socioeconomia fluminense: políticas públicas em tempos de crise*. Rio de Janeiro: Consequência, 45-69.
- García Tarsia, A. y García A. (2023). Planificación, industria y territorio: una perspectiva desde las capacidades estatales. *Atlas Industria y Territorio*. UNLP, Buenos Aires. [en prensa].

Bibliografía complementaria

- García, A. Cómo fue pensado Brasil y por qué es tan excluyente. Entrevista a Carlos Vainer. Disponible en: <https://www.nuso.org/articulo/como-fue-pensado-brasil-y-por-que-es-tan-excluyente/>
- Fernández, V.R., Vigil,, J. I., & Seval, M. (2012). Explorando la región. Territorios, escalas y relacionalidades. *Revista de Geografía Norte Grande*, 51, 21-41.
- Huertas, F (1993) El método PES. Entrevista a Carlos Matus.

Unidad 2

Bibliografía/Filmografía/Discografía obligatoria

- Arboleda, M. (2021) *Gobernar la utopía. Sobre la planificación y el poder popular*. Caja Negra. Capítulo 1 y 7.
- Brenner, N; Peck, J. y Theodore, N. (2015) “Urbanismo neoliberal. La ciudad y el imperio de los mercados” en *El mercado contra la ciudad. Sobre globalización, gentrificación y políticas urbanas*. Colección mapas. Observatorio Metropolitano de Madrid y Traficantes de sueños.
- De Matos, Carlos (1987) Estado, procesos de decisión y planificación en América Latina. *Revista de la CEPAL* N°31.

Bibliografía complementaria

- Brenner, N., & Theodore, N. (2017). Las ciudades y las geografías del neoliberalismo realmente existente. En Sevilla Buitrago, A. (ed.) «Neil Brenner. Teoría urbana crítica y políticas del escala». Icaria.
- Oszlak, O. y O Donnell, G. (1981). “Estado y políticas estatales en América Latina: hacia una estrategia de investigación”. Centro de Estudios de Estado y Sociedad (CEDES), Documento G.E. CLACSO, 4, 1-28.
- Arboleda, M. (2020) Planificar para recuperar el futuro en Revista Capitalismo en cuarentena N1, 48-53.
- Sotelo Maciel, A (2013) Planificación, desarrollo y capacidad política: Desafíos de América Latina en el siglo XXI en Revista Estado y Políticas Públicas N° 1. Año 2013. ISSN 2310-550X pp 47-63.

Unidad 3

Bibliografía/Filmografía/Discografía obligatoria

- Fernandez Miranda, R. (2017). Organizaciones, ciudadanía, estado y consumo. Otro modelo de consumo: reflexiones sobre líneas de acción de la Economía Social y Solidaria en un marco neoliberal. En Caracciolo, M. (coord.) *Economía Social y Solidaria en un escenario neoliberal: algunos retos y perspectivas*. CABA: Ediciones del CEUR.
- García Tarsia, A. (2023). El acceso a alimentos en la agenda de gobierno: el caso de Mercados Bonaerenses. Ponencia presentada en el XLII Encuentro de Geohistoria Regional, Resistencia, Chaco, 13 al 15 de septiembre de 2023.
- García Tarsia, A. y Bordalejo, M. (2022). La sostenibilidad de la economía social y solidaria: un estado de la cuestión para el análisis de políticas públicas en la pandemia. *Revista Cuestión Urbana*, 12. Diciembre 2022.
<https://publicaciones.sociales.uba.ar/index.php/cuestionurbana/article/view/8622>
- Lai, K. (2018). Financialization of Every Life. En G. Clark, M. Feldman, M. Gertler y D. Wójcik (Eds.), *The New Oxford Handbook of Economic Geography* (pp. 1-23). University College London: London. Recuperado de <https://doi.org/10.1093/oxfordhb/9780198755609.013.29>
- Parserisas, D. (2016). Fenómeno financiero y usos del territorio: finanzas, crédito y consumo en Argentina (2001-2016); Universidad Nacional del Centro de la Provincia de Buenos Aires. Facultad de Ciencias Humanas. Centro de Investigaciones Geográficas; Estudios Socioterritoriales; 26; 1-13.
- Parserisas, D. D., & Schiaffino, G. (2023). Nuevos usos del territorio, intermediación financiera y convergencia tecnológica en Argentina. *Geograficando*, 19(1), e126.
<https://doi.org/10.24215/2346898Xe126>
- Scassera, S. (2019). El despotismo de los algoritmos Cómo regular el empleo en las plataformas. *Nueva sociedad*, N° 279, págs. 133-140.
- Silveira, M. L. (2007) Los territorios corporativos de la globalización [En línea]. *Geograficando*, 3(3). Disponible en: http://www.fuentesmemoria.fahce.unlp.edu.ar/art_revistas/pr.3665/pr.3665.pdf
- Srnicek, N. (2018). *Capitalismo de plataformas*. Buenos Aires: Caja Negra Editora. Selección de capítulos.
- Vilas, C.M. (24 de junio de 2005). Pensar el Estado [discurso principal]. Conferencia en la ceremonia homenaje a su trayectoria académica e intelectual organizada por la Universidad Nacional de Lanús, Buenos Aires, Argentina.

- Zicari, J. (dir) (2022). *República Mercado Libre. La empresa más grande de la Argentina y los riesgos de la economía de plataformas*. Cooperativa Cultural Callao, Buenos Aires. Selección de capítulos.

Bibliografía complementaria

- García Tarsia, A.; Scardino, M. y García, A. (2021). Finanzas no bancarias subnacionales: entre los márgenes del sector financiero y las fronteras porosas del estado. *Pampa. Revista Interuniversitaria de Estudios Territoriales* (24), UNL, Santa Fe.e0043. <https://bibliotecavirtual.unl.edu.ar/publicaciones/index.php/Pampa/article/view/11056/15273>
- Hopp, M.V. (2021). Políticas públicas para la economía popular, social y solidaria: potencialidades y desafíos en la argentina actual. *Revista Movimiento*, 33, pp. 55-59.
- Jurado, E. (2021). Economía a cielo abierto y ordenamiento espacial. Ferias populares urbanas. En Arzeno, M. y Fernández Romero, F. (comp.) *Ordenar, regular y resistir. Disputas políticas por el espacio*. CABA: Editorial de la Facultad de Filosofía y Letras.
- Parserisas, D. (2014). Consideraciones sobre el circuito superior de la economía urbana: los bancos y el acceso a los productos financieros en Argentina; X Bienal del Coloquio Internacional de Transformaciones Territoriales; Córdoba; Argentina; 2268-2285.
- Parserisas, D. (2018); Los dinamismos del circuito superior vinculado a las finanzas en la provincia de Buenos Aires en el periodo de la globalización; Universidade Estadual de Campinas. Associação dos Geógrafos Brasileiros; Boletim Campineiro de Geografia; 8; 87-110.
- Rofman, A. y Gandulfo, A. (2018). Estrategias de la Economía Solidaria en el Desarrollo Territorial: Apuntes sobre la conformación de círculos de producción-consumo. *Ejes de Economía y Sociedad* 2, (2).

Unidad 4

Bibliografía/Filmografía/Discografía obligatoria

- Mirafteb, F. (2016). Insurgência, planejamento e a perspectiva de um urbanismo humano. *Revista Brasileira de Estudos Urbanos e Regionais (RBEUR)*, 18(3), 363-377.
- Pettinicchio, D. (2012). Institutional activism: Reconsidering the insider/outsider dichotomy. *Sociology Compass*, 6(6), 499-510.
- Rodríguez, M. C. y Zapata, M. C. (2020). “Organizaciones sociales y autogestión del hábitat en contextos urbanos neoliberales”. *Íconos. Revista de Ciencias Sociales* 67: 195-216.
- Vainer, C.; Bienenstein, R.; Tanaka, G. M. M.; Oliveira, F. L.; Lobino, C.; Sánchez, F.; Bienenstein, G. (2013). O Plano Popular da Vila Autódromo: uma experiência de planejamento conflitual. *Anais do XV Encontro Nacional da ANPUR*. Recife: ANPUR.

Bibliografía complementaria

- Cavigliasso, C., Lilli, L., & Vitali, S. (2019). Debates y perspectivas en torno a la economía popular, social y solidaria: una aproximación a diferentes experiencias organizativas de la ciudad de Rosario.
- Coraggio, J. L. Miradas sobre la economía social y solidaria en América Latina. Buenos Aires: CLACSO; Los Polvorines, UNGS, 2021.
- García, A.; Fontanet, F.; Ghibaudi, J. W. (2021). Planificación conflictual y economía solidaria realmente existente. Las experiencias del FFS (San Martín, Argentina) y del Banco Mumbuca (Maricá, Brasil) In: Actas del IV Encontro de Planejamento em Contexto de Conflito. Rio de

Janeiro: IPPUR/UFRJ.

- Ghibaudi, J. W. (2013). A nova fábrica é o bairro? O trabalho político e territorial de duas organizações de cooperativas na periferia de Buenos Aires. *Revista Brasileira de Estudos Urbanos e Regionais*, 15 (2), 43-59.
- Gradin, A. (2018) Estado, territorio y participación política. Ciudad Autónoma de Buenos Aires: Universidad de Buenos Aires. Facultad de Ciencias Sociales, 2018.
- Hopp, M. (2018). Sostenibilidad y promoción del trabajo asociativo, cooperativo y autogestionado en la Argentina actual. *Otra Economía*, 11 (20), 156-173
- Lopes de Souza, M. (2015). Mudar a cidade, Uma Introdução Crítica ao Planejamento e à Gestão Urbanos. Rio de Janeiro, Bertrand Brasil. Selección de capítulos.
- Panero, C. (2023). *Análisis de implementación de los Proyectos de Integración Socio Urbana en los barrios “El Cañaverl” y “Nuevo Alberdi” de la ciudad de Rosario* (Tesis de Grado, Facultad de Ciencias Políticas y Relaciones Internacionales).
- Roy, A. (2006). Praxis in the time of empire. *Planning Theory*, 5(1), 7-29.
- Schiavo, E., Travela, J. C., & Gelfuso, A. (2019). Economía social y solidaria en el desarrollo territorial de la ciudad de Rosario Reflexiones a partir del caso Ciudad Futura. Ponencia presentada en el II Congreso Nacional de Economía Social y Solidaria, Universidad Nacional de Quilmes, Argentina.
- Tanaka, G. M. M. ; Oliveira, F. L. ; Coli, L. R. C. (2022). Planejamento autônomo e ação política na produção da cidade: movimentos, mobilizações e direito à cidade no Brasil Contemporâneo. In: Cibele Saliba Rizek; Lindijane Almeida. (Org.). *Movimentos sociais no campo e na cidade: olhares e questões contemporâneas*. 1ed. São Paulo: Alameda Casa Editorial, 2022, v. 1, p. 91-122.
- Verhoeven, I., & Duyvendak, J. W. (2017). Understanding Governmental Activism. *Social Movement Studies*, 16(5), 564-577
- Zapata, M. C. (2021). Cooperativismo autogestionario de hábitat y asociativismo vecinal. El caso del Programa de Autogestión de la Vivienda de la Ciudad de Buenos Aires (Argentina). *Hábitat Y Sociedad*, (14), 139–158.

e. Organización del dictado de seminario

El seminario / proyecto se dicta atendiendo a lo dispuesto por REDEC-2021-2174-UBA-DCT#FFYL la cual establece pautas complementarias para el dictado de las asignaturas de grado durante la cursada del 1º y 2º cuatrimestre de 2022.

Seminario bimestral

El seminario se dictará en modalidad semipresencial.

Se propone una dinámica participativa, organizada en tres partes: 1) Relatoría de la clase anterior por parte de estudiante asignado/a; 2) Exposición conceptual a cargo del/la docente; 3) Exposición de textos a cargo de estudiantes asignados/as.

En particular: 1) es importante que todos/as puedan asumir en grupo (o individualmente, en función de la organización del tiempo cotidiano) al menos una de las relatorías, de modo de posibilitar la circulación de la palabra; 2) una instancia teórica, a cargo del/la docente, donde se rescatarán algunos de los principales tópicos, rescatando inquietudes y aspectos relevantes de clases anteriores; 3) una instancia de taller, donde un grupo de estudiantes expondrá por un espacio cercano a la media hora, el o los textos correspondientes a ese día (en el programa los mismos se pueden organizar bajo el título "bibliografía para instancia de taller"). Por último, la participación de esta instancia es obligatoria y formará parte de la nota de cursada, que se promediará con la calificación obtenida en el trabajo final integrador -cuya elaboración se irá desarrollando en la instancia de taller- para la calificación final del curso.

Por último, atendiendo a la elaboración del trabajo final integrador, se acompañará el proceso de lectura-escritura-revisión de modo que luego de la instancia de taller y promediando la cursada, el estudiantado pueda exponer sus avances e inquietudes a modo de instancia de taller de metodología aplicada. Esta instancia, además de ser obligatoria de acuerdo al Reglamento de Seminarios de Graduación, implica entonces un ámbito de seguimiento sobre los avances, de modo que antes de concluir el seminario, el estudiantado pueda lograr un trabajo final integrador en versión preliminar.

Carga Horaria:

Seminario bimestral

La carga horaria mínima es de 64 horas (sesenta y cuatro) y comprenden un mínimo de 4 (cuatro) y un máximo de 6 (seis) horas semanales de dictado de clases.

f. Organización de la evaluación

El sistema de regularidad y aprobación del seminario se rige por el Reglamento Académico (Res. (CD) N° 4428/17):

Regularización del seminario:

Es condición para alcanzar la regularidad del seminario aprobar una evaluación con un mínimo de 4 (cuatro) durante la cursada. Para ello los/las docentes a cargo dispondrán de un dispositivo definido para tal fin.

Aprobación del seminario:

Los/as estudiantes que cumplan el requisito mencionado podrán presentar el trabajo final integrador que será calificado con otra nota. La calificación final resultará del promedio de la nota de cursada y del trabajo final integrador.

Si el trabajo final integrador fuera rechazado, los/as interesados/as tendrán la opción de presentarlo nuevamente antes de la finalización del plazo de vigencia de la regularidad. El/la estudiante que no presente su trabajo dentro del plazo fijado, no podrá ser considerado/a para la aprobación del seminario.

VIGENCIA DE LA REGULARIDAD: El plazo de presentación del trabajo final de los seminarios es de 4 (cuatro) años posteriores a su finalización.

RÉGIMEN TRANSITORIO DE ASISTENCIA, REGULARIDAD Y MODALIDADES DE EVALUACIÓN DE MATERIAS: El cumplimiento de los requisitos de regularidad en los casos de estudiantes que se encuentren cursando bajo el Régimen Transitorio de Asistencia, Regularidad y Modalidades de Evaluación de Materias (RTARMEM) aprobado por Res. (CD) N° 1117/10 quedará sujeto al análisis conjunto entre el Programa de Orientación de la SEUBE, los Departamentos docentes y los/las Profesores a cargo del seminario.

Firma:

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Ariel Oscar García', written in a cursive style.

Aclaración:

Ariel Oscar García
DNI 27308060